



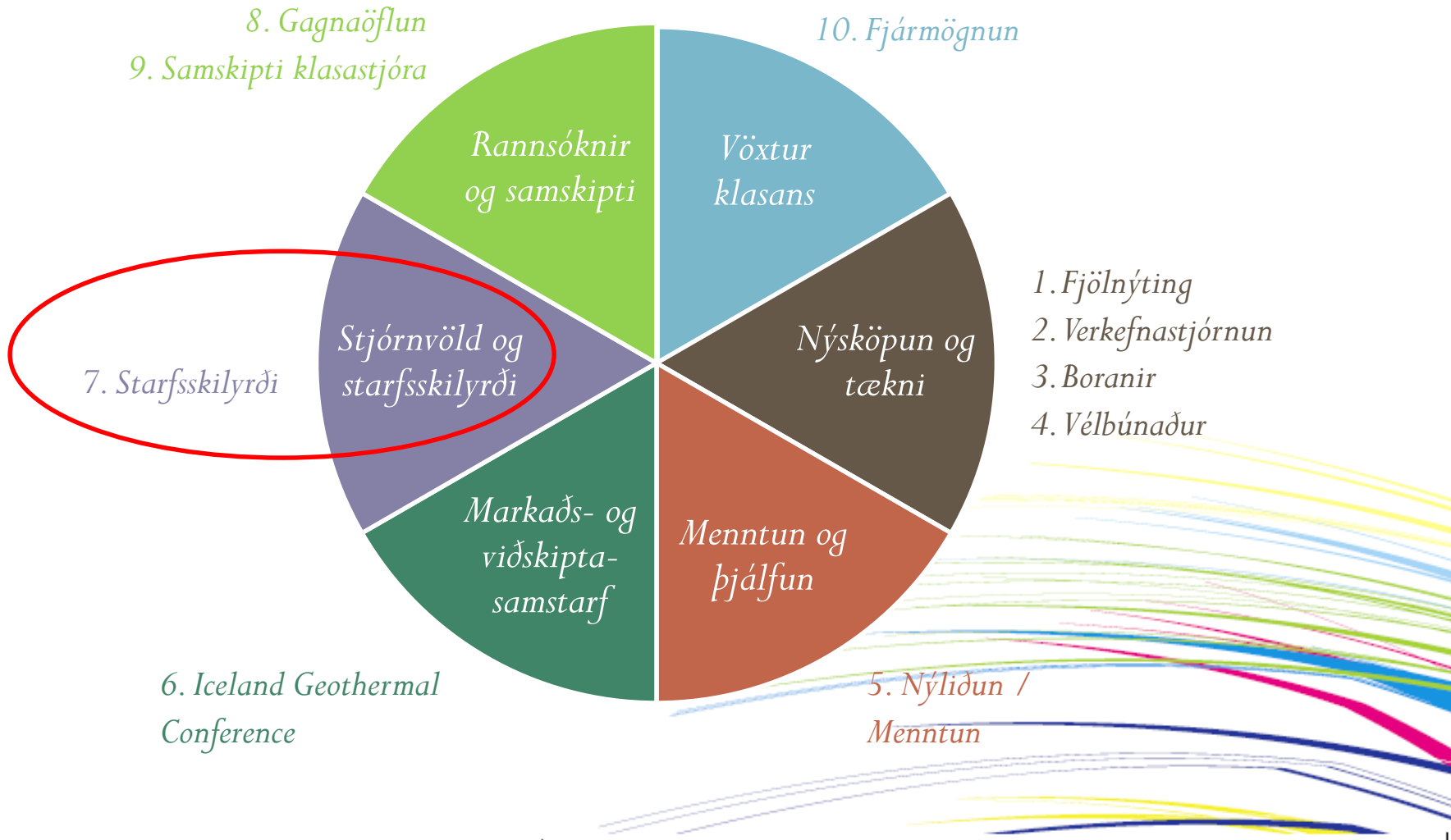
Getur klasasamstarf haft áhrif á markvissari og gegnsærri stjórnsýslu

Auður Andrésdóttir Mannviti

Íslenski jarðvarmaklasinn
Félagsfundur 17. desember 2013



Tíu samstarfsverkefni jarðvarmaklasans



Þátttakendur í starfsskilyrðahópi

- Árni Magnússon, Mannvit
 - Auður Andrésdóttir, Mannvit
 - Ásbjörn Blöndal, HS Orka
 - Ásgerður Ragnarsdóttir, LEX
 - Guðjón Axel Guðjónsson, Landsnet
 - Stefán Gunnar Thors, VSÓ
 - Ingólfur Hrólfsson, Orkuveitu Reykjavíkur
 - Lúðvík E. Gústafsson, Samband íslenskra sveitarfélaga
 - Helgi Leifsson, Orkuveitu Reykjavíkur
 - Hólmfríður Sigurðuardóttir, Orkuveitu Reykjavíkur
 - Helgi Leifsson, Orkuveitu Reykjavíkur
 - Þóra, Hákon, Friðfinnur - Íslenski jarðvarmaklasinn.
- 

Leyfisveitendur – umsagnaraðilar Hellsheiðarvirkjun

10 ára tímabil 2001 til 2010

Fyrstu 5 árin: Rannsóknir, boranir, skipulagsferli og mat á umhverfisáhrifum

Næstu 5 ár: Hönnun, leyfisumsóknir, bygging, rekstur og breytingar á fyrirkomulagi

- Sveitarfélagið (30)
- Iðnaðarráðherra (17)
- Orkustofnun (15)
- Heilbrigðisnefndir (21)

- Skipulagsstofnun (28)
- Umhverfisstofnun (24)
- Ferðamálastofa (8)
- Fornleifavernd (17)

Frá 2010 til 2013

Breytingar á fyrirkomulagi, rannsóknir og boranir sem hafa kallað á skipulagsferli og fyrirspurnir um málsmeðferð skv. lögum um mat á umhverfisáhrifum

Dæmi: Jarðhitanýting við Gráuhnúka fyrir virkjunina, breyting vegna Súlfíx II, breytt notkun og tenging vinnsluholna og tenging Hverahlíðar við Hellsheiðarvirkjun.

Vinnustofa 29. nóvember 2012

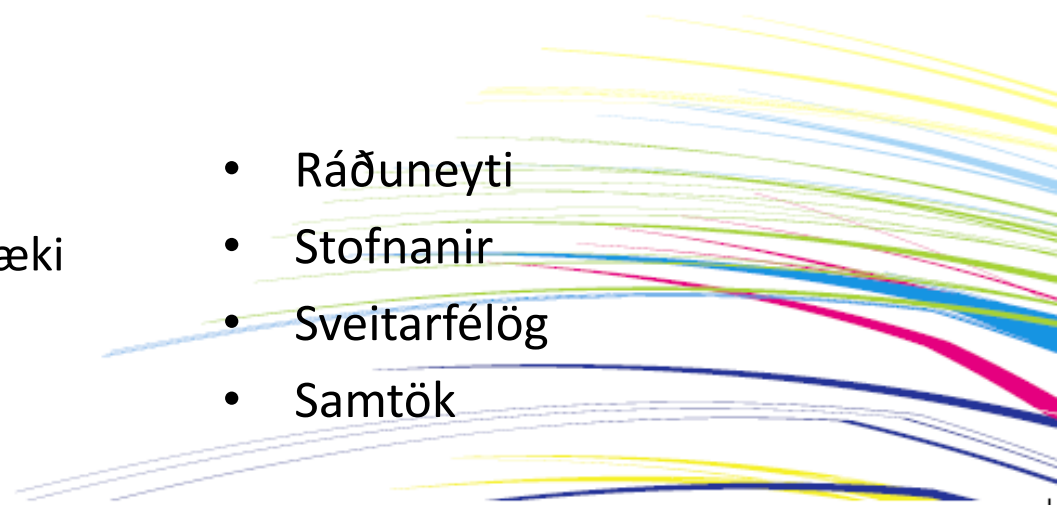
Markmið

- Fá fulltrúa allra þeirra ólíku hagsmunaaðila, sem koma almennt að jarðvarmaverkefnum, til að hittast og ræða saman.
- Safna saman þeim hagsmunum sem ólíkir aðilar standa vörð um.
- Safna fóðri í tillögur að skilvirkara leyfisferli, án þess að afsláttur sé gefinn á faglegum vinnubrögðum.

Úrvinnsla

- Eftir vinnustofuna hefur vinnuhópur innan starfsskilyrðahóps jarðvarmaklasans unnið áfram úr hugmyndum sem þar komu fram.

Þátttakendur

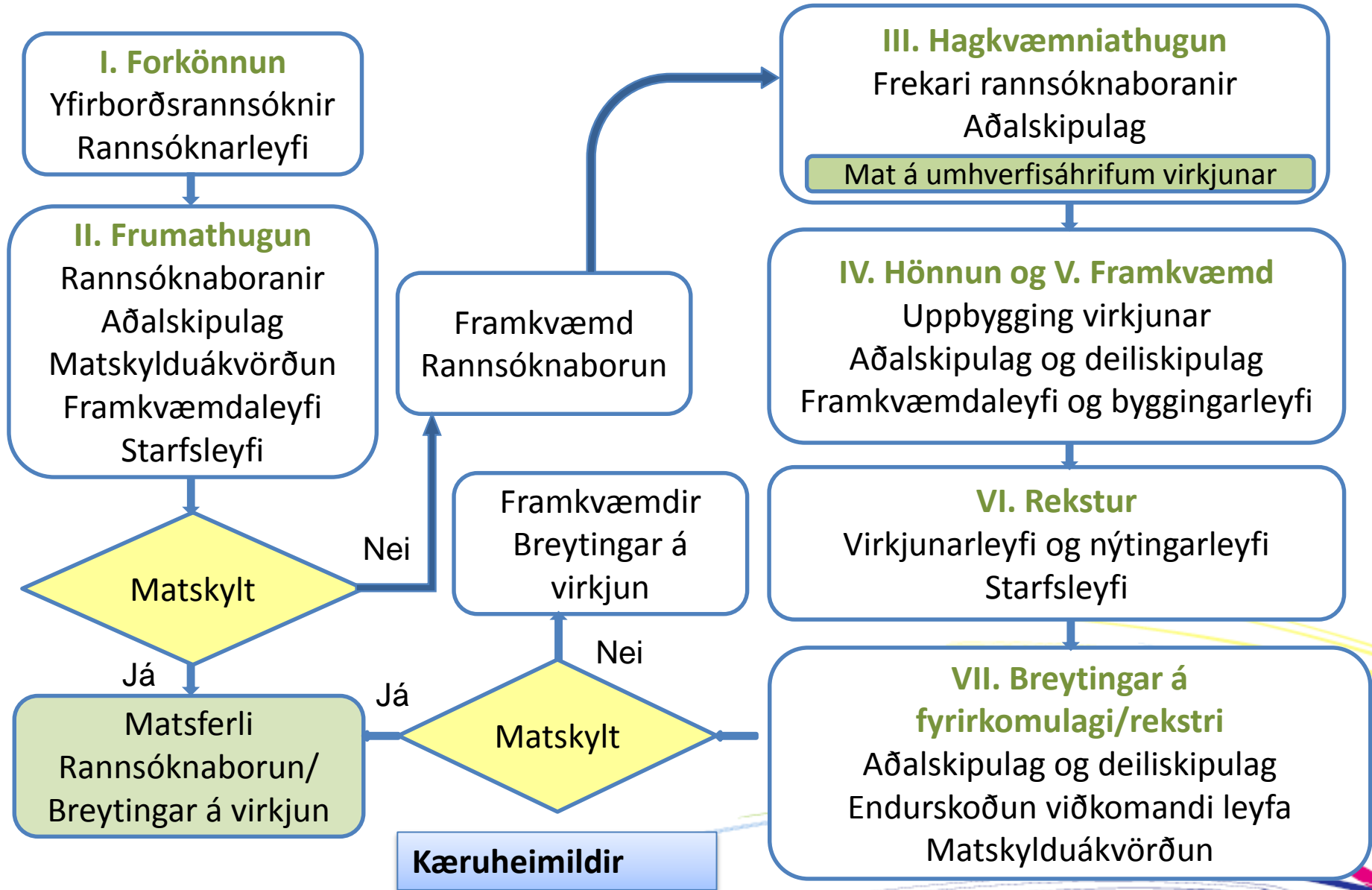
- Orku- og flutningsfyrirtæki
 - Verkfræðistofur og ráðgjafafyrirtæki
 - Verktakar
 - Háskólar
 - Ráðuneyti
 - Stofnanir
 - Sveitarfélög
 - Samtök
- 

Almennir veikleikar

- Hagsmunir ólíkra aðila af uppbyggingu flutningskerfis fara ekki saman
- Sömu aðilar koma oft að mats-, leyfis- og skipulagsferlinu
- Tímarammar eru óskýrir og tímafrestir ekki virtir
- Umsagnarferli eru óljós og taka gjarnan langan tíma
- Aðrir almennir veikleikar



Sértækir veikleikar m.t.t. leyfis- og afgreiðsluþátta

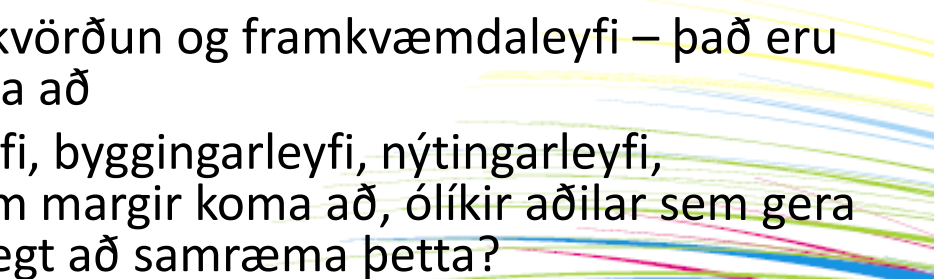


Uppbygging flutningskerfis

- Rammaáætlun tekur takmarkað tillit til flutningskerfisins og uppbyggingu þess
- Hagsmunir sveitarfélaga og flutningsaðila fara ekki alltaf saman
- Landsnet þarf að skipta við sérhvert sveitarfélag og sérhvern landeiganda
- Leyfisferillinn verður æ tímafrekari



Leyfismál

- Virkjunarleyfi - er það úrelt?
 - Var leyfi til að reisa og reka raforkuver – önnur leyfi komin til viðbótar, án þess að virkjunarleyfi hafi verið endurskoðað
 - Nýtingarleyfi er leyfi til að nýta forðann
 - Skoða þarf hvort fjalla eigi meira um nýtingingarpáttinn í mati á umhverfisáhrifum virkjunar
 - Orkustofnun taki afstöðu til virkjana- og nýtingarleyfis fyrir í ferlinu
 - Getur dregið úr óvissu um leyfisveitingar
 - Er hægt að setja nokkur leyfi saman í knippi?
 - Skipulagsmál, matsskylduákvörðun og framkvæmdaleyfi – það eru mál sem sveitarfélögin koma að
 - Starfsleyfi, framkvæmdaleyfi, byggingarleyfi, nýtingarleyfi, virkjanaleyfi, mörg leyfi sem margir koma að, ólíkir aðilar sem gera svipaðar kröfur – er ekki hægt að samræma þetta?
- 

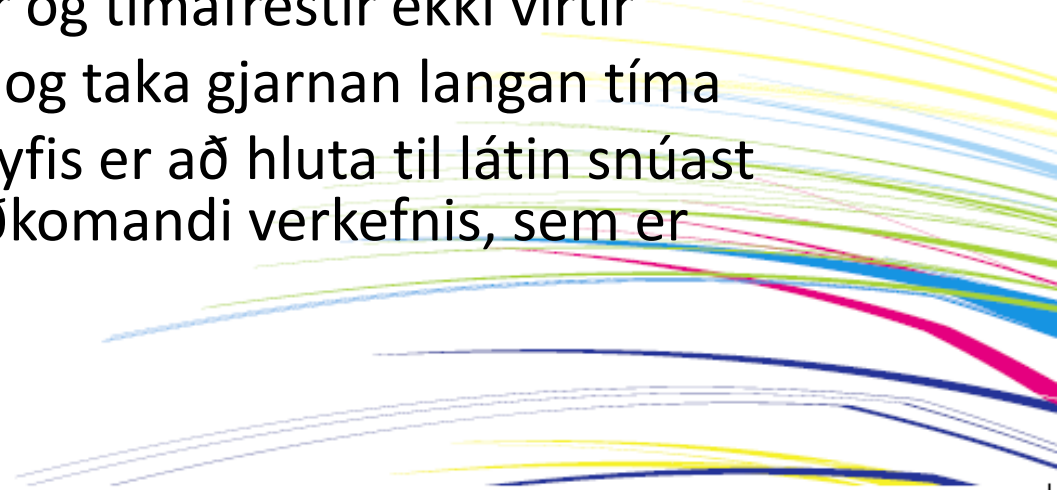
Kæruheimildir

- Kærumeðferðir geta verið afar tímafrekar
- Mikilvægt að reynt verði að stytta afgreiðslutíma í kærumeðferðum
- Skilgreina þarf betur hvað má kæra
 - Aðalmálið er að hægt sé að kæra ferlið sjálf og efnisatriði málsins
- Nefndin sem tekur við kærinni taki þær í e.k. formeðferð þegar þær koma inn
 - Skilgreindar hvort þær eru tækar eður ei


Skilgreina þarf nánar tillögurnar hér að framan



Helstu veikleikar

- I. Skortur er á heildarstefnu um orkumál
 - II. Veikburða stjórnarsýsla
 - III. Þörf er á erlendum fjárfestingum á Íslandi en pólitískt umhverfi er ekki móttækilegt fyrir þeim
 - IV. Hagsmunir ólíkra aðila af uppbyggingu flutningskerfis fara ekki saman
 - V. Margir aðilar koma oft að mats-, leyfis- og skipulagsferlinu í sama verkefni
 - VI. Tímarammar eru óskýrir og tímafrestir ekki virtir
 - VII. Umsagnarferli eru óljós og taka gjarnan langan tíma
 - VIII. Afgreiðsla rannsóknarleyfis er að hluta til látin snúast um framkvæmdastig viðkomandi verkefnis, sem er ótímabært
- 

Tillögur til úrbóta

- Teikna einfalt **kort af mats-, leyfis- og skipulagsferli (V)**
 - Hægt er að afgreiða fyrirspurn um **matsskyldu** borana og umsókn um **rannsóknarleyfi** í sama ferlinu (V)
 - Hafa þarf ákvæði um skýran **tímafrest** og afleiðingar þess ef afgreiðsla/umsögn berst ekki innan hans (VI)
 - **Umsagnarferlið**; Samræma, skýra betur hvað á að veita umsögn um, tímafrestir (VII)
 - Tryggja að afgreiðsla **rannsóknarleyfis** snúist ekki um umhverfisáhrif framkvæmda; ótímabært (VIII)
 - Einfalda **skipulagsskilgreiningu** fyrir jarðvarmaverkefni. Fá aðra skipulagsskilgreiningu sem er í eðli sínu einfaldara en „iðnaðarsvæði“ - sem t.d. væri nefnt „þróunarsvæði“? (VIII)
- 

Í heildina litið...

- Skapa þarf stöðugt umhverfi fyrir jarðvarmastarfsemi þannig að það sé fyrirsjáanleiki.
- Fyrirkomulag varðandi leyfisveitingar, umhverfismat og skipulagsferli tekur ekki tillit til þess að jarðvarmaverkefni eru síbreytileg og kvik verkefni.
- Til staðar eru sóknarfæri til einföldunar án þess að það þurfi að koma niður á gæðum hvað stjórnsýslu varðar.





Takk fyrir